

МИЛЛИ МЕДЖЛИС АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ (1991–1996)

MILLI MAJLIS OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN IN THE FIRST YEARS OF RESTORATION OF STATE INDEPENDENCE (1991–1996)

Зейналова Афаг Биалал гызы,
аспирант

*Института истории имени А.А. Бакиханова
Национальной академии наук Азербайджана*

В статье рассматриваются вопросы о восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики и об образовании законодательного органа – Милли Меджлиса (Парламента). Здесь также освещаются важнейшие статьи Конституции Азербайджанской Республики о законодательстве, о принятых Милли Меджлисом законах и положениях, о роли Милли Меджлиса в образовании, развитии и укреплении законности. 12 ноября 1995 года была принята своя Конституция. Согласно закону «О выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики» депутаты избирались по мажоритарной и пропорциональной избирательных системах. Конституцией Республики предусматривается разделение власти.

Ключевые слова: Азербайджанская Республика, 90-е годы, независимость, Милли Меджлис, Конституция, выборы.

У статті розглядаються питання щодо відновлення державної незалежності Азербайджанської Республіки і про встановлення законодавчого органу – Міллі Меджлісу (Парламенту). Тут також висвітлюються найважливіші статті Конституції Азербайджанської Республіки про законодавство, про прийняті Міллі Меджлісом закони і положення, про роль Міллі Меджлісу в освіті, розвитку та зміцненні законності. 12 листопада 1995 була прийнята своя Конституція. Відповідно до закону «Про вибори в Міллі Меджліс Азербайджанської Республіки» депутати обиралися за мажоритарною і пропорційною виборчих системах. Конституцією Республіки передбачається поділ влади.

Ключові слова: Азербайджанська Республіка, 90-і роки, незалежність, Міллі Меджліс, Конституція, вибори.

The article examines issues of restoring the state independence of the Republic of Azerbaijan and formation of a legislative body, the Milli Mejlis (Parliament). It also highlights the most important articles of the Constitution of the Republic of Azerbaijan on legislation, the laws and regulations adopted by the Milli Majlis, the role of the Milli Majlis in education, development and strengthening of the rule of law. On November 12, 1995, the Constitution was adopted. According to the law "On Elections to the Milli Mejlis of the Republic of Azerbaijan", deputies were elected by majority and proportional electoral system. The Constitution of the Republic provides for the division of power.

Key words: Azerbaijan Republic, 90th years, independence, Milli Majlis, Constitution, elections.

Постановка проблемы. Современная Азербайджанская Республика – это преемник государства, созданного и унаследованного азербайджанским народом в течение тысячелетий от поколения к поколению, на северных землях исторической территории Азербайджана. Общенациональный лидер Гейдар Алиев сказал об этом: «Мы являемся обладателями уникального наследия. Каждый

гражданин Азербайджана, стараясь быть достойным этого наследия, должен с чувством глубокой ответственности подходить как к прошлому, настоящему, так и к будущему нашей страны, обладающей большим историческим прошлым, богатой культурой, высокой нравственностью» [14, с. 40; 11].

Формулировка целей статьи. Цель статьи – рассмотреть вопросы о вос-

становлении государственной независимости Азербайджанской Республики и об образовании законодательного органа – Милли Меджлиса (Парламента).

Изложение основного материала.

Как известно, борьба за свободу азербайджанского народа, находившегося в составе Советской империи, получила развитие в конце 80-х годов XX столетия. Советская армия, состоящая из резервных частей (русских и армян), была мобилизована и введена в столицу Азербайджанской ССР – город Баку в начале 90-го года. В результате введения войск в ночь с 19 на 20 января 1990 года в город Баку и южные районы страны было уничтожено мирное население, совершено массовое преступление.

В этот период в Азербайджанской ССР действовал Верховный Совет, состоящий из 360 депутатов (по Конституции 1978 года – 450), он формально выполнял законодательные функции, фактически же играл роль «филиала» Верховного Совета СССР. Законы Азербайджанской ССР принимались на всенародном референдуме, проводимом Верховным Советом Республики или же решением Верховного Совета. Законы СССР на территории Азербайджанской ССР были обязательными [8, с. 26]. Решения, принятые Верховным Советом СССР, также обязательно принимались Верховным Советом Азербайджанской ССР.

Верховный Совет Азербайджанской Республики, основываясь на Декларации о независимости, принятой Национальным Советом 28 мая 1918 года, на ценности демократических принципов и традиций Азербайджанской Республики, руководствуясь Декларацией Верховного Совета Азербайджанской Республики «О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики» от 30 августа 1991 года, принял Конституционный Акт о независимости [18, с. 10]. 18 октября 1991 года, с принятием Конституционного акта, Азербайджан вновь обрел независимость [10].

Полномочия 360 депутатов Верховного Совета Азербайджанской ССР, избранных в советские годы, в 1991-ом году были переданы Милли Меджлису (Национальному Совету), состоявшему из 50 депутатов.

В 1992–1993 гг. Милли Меджлис (Национальный Совет) принял ряд законов, что явилось серьезным шагом к строительству парламента. С момента создания Милли Меджлис должен был проделать значительную работу в области устранения существующих пробелов в законодательстве страны. Естественно, что основная часть деятельности Милли Меджлиса была связана с законодательством в области государственного строительства. Милли Меджлис 29 ноября 1990 года на начальном этапе своей деятельности, в период народного движения за восстановление государственной независимости Азербайджанской Республики издал указ «Об изменении Государственного флага», который 5 февраля 1991 года был утвержден на первой сессии очередного созыва Верховного Совета [9, с. 25]. Конституционным законом Милли Меджлиса Азербайджанской Республики от 19 января 1993 года были утверждены цветное и черно-белое изображение Государственного герба Азербайджанской Республики. А 23 февраля 1993 года утверждено Положение о Государственном гербе Азербайджанской Республики [9, с. 32]. Решением Милли Меджлиса Азербайджанской Республики от 2 марта 1993 года был утвержден Устав Государственного гимна Азербайджанской Республики [9, с. 40].

В общем, только за 1992–1993 гг. Милли Меджлис провел 103 заседания, принял 139 законов и 392 постановления [2]. В последующие годы парламент более активно принимал участие в деле государственного строительства, как по количеству, так и по качеству принимаемых законов и постановлений.

До парламентских выборов 12 ноября 1995 года Милли Меджлис в стране осуществлял законодательные полномочия.

Восстановив независимость в 1991 году, народ Азербайджана одержал историческую победу. Но, к сожалению, в первые годы независимости – в период роста сепаратистских сил внутри страны, получающих помощь от иностранных государств, в разгаре гражданской войны, хаосе и экономическом спаде, и, с другой стороны, при финансовой, политической и военной помощи Российской Федерации, военной агрессии со стороны Армении – наш народ был поставлен перед угрозой не только потери своей независимости, но и расчленения страны. С возвращением в крайне тяжелых условиях по требованию народа общенационального лидера Гейдара Алиева к власти, его опыт управления, уверенные шаги, предпринятые для укрепления независимости нашего государства, еще раз продемонстрировали его способности как видного политика.

Именно в результате прихода к власти национального лидера Гейдара Алиева внутренняя и внешняя политика нашего государства встала на путь современного развития, были установлены дипломатические отношения со многими зарубежными странами, начали осуществляться комплексные строительные работы, экономические реформы в стране, заложена основа успешной нефтяной стратегии. В период возвращения к власти Гейдара Алиева сформировался новый Милли Меджлис.

Постановлением Милли Меджлиса Азербайджанской Республики от 18 августа 1995 года для проведения выборов в Милли Меджлис была создана Центральная Избирательная Комиссия.

Согласно Закону о выборах все граждане Азербайджанской Республики в возрасте 18 лет и старше имеют право избирать депутатов в Милли Меджлис, граждане в возрасте 25 лет и старше – право быть избранными в Милли Меджлис [3].

12 ноября 1995 года впервые были проведены выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики. Новые парламентские выборы прошли согласно закону

«О выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики», принятому 12 августа 1995 года. Численный состав депутатов Милли Меджлиса состоял из 125 депутатов, 100 из них были избраны по мажоритарной, 25 – по пропорциональной избирательной системе.

Парламентские выборы проводились в многопартийном режиме. Для распределения 25 депутатских мандатов в выборах приняли участие 200 кандидатов из 8 политических партий. Из 1094 граждан, желающих стать кандидатами в депутаты Милли Меджлиса по 99 одномандатным избирательным округам, этот показатель снизился до 383 человек согласно закону «О выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики» [12, с. 3]. Таким образом, на один депутатский мандат в каждом избирательном округе по мажоритарной избирательной системе вели борьбу в среднем 4 человека. На этих выборах 71 депутат был избран в одномандатных округах и 25 депутатов – в многомандатной избирательной системе.

Новый состав Милли Меджлиса (96 депутатов) провел свое первое заседание 24 ноября 1995 года. А 26 ноября по 20 одномандатным избирательным округам состоялось повторное голосование, и было избрано ещё 13 депутатов. 4 февраля 1996 года в 15 избирательных округах были проведены повторные выборы. Новоизбранные 18 депутатов стали членами парламента.

В принятом Законе «О выборах» были определены правила выборов в парламент. 13 851 человек, или 30% членов участковых избирательных комиссий, были представителями политических партий, 9234 человека, или 20% – представителями независимых кандидатов в депутаты [1, с. 41–42].

Согласно сообщению Центральной Избирательной Комиссии, на выборах по многомандатному избирательному округу в Милли Меджлис Азербайджанской Республики приняли участие 3 556 277 избирателей, т.е. 86,05% всех избирателей.

Из 8 политических партий, участвовавших в выборах, только лишь 4 кандидата получили мандат партии. В результате представители 4-х партий были представлены в Милли Меджлисе.

Основы Конституции независимого Азербайджанского государства были приняты на референдуме 12 ноября 1995 года и определены Конституцией Азербайджанской Республики, вступившей в силу 27 ноября 1995 года. Конституция Азербайджанской Республики состоит из преамбулы, 5-ти разделов, 12-ти глав, 158-ми статей и переходных положений [17, с. 92]. Вновь созданная Конституция устанавливает новые правила организации парламента, его полномочия отражены в специальных статьях. Глава 5 раздела 3 Конституции называется «Законодательная власть». Эта глава, состоящая из 18 статей, целиком относится к Милли Меджлису. Согласно статье 81 Конституции законодательную власть в Азербайджанской Республике осуществляет Милли Меджлис Азербайджанской Республики. Избранный на пять лет, состоящий из 125 депутатов, Милли Меджлис является однопалатным парламентом.

Статьи 83–86 Конституции Азербайджанской Республики относятся к общим правилам выборов в Милли Меджлис, статьи 87–91 – к полномочиям и неприкосновенности депутатов, правилам заседаний Милли Меджлиса. Организация работы Милли Меджлиса Азербайджанской Республики закреплена в статье 92. Согласно этой статье, Милли Меджлис Азербайджанской Республики устанавливает порядок своей работы и формирует свои соответствующие органы, в том числе выбирает своего председателя и его заместителей, организует постоянные и другие комиссии, создает Счетную палату. В статье 93, называемой «Акты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики», указывается, что Милли Меджлис Азербайджанской Республики по вопросам, относящимся к его ведению, принимает конституционные законы,

законы и постановления. Законы и постановления принимаются в порядке, предусмотренном Конституцией.

В соответствии со статьей 94 Конституции Милли Меджлис определяет общие правила по широкому кругу вопросов. В рамках этих правил исполнительный орган выполняет определенную функцию управления.

Вопросы, непосредственно решаемые Милли Меджлисом, отражены в статье 95. В этой статье Конституции Милли Меджлис уполномочен решать следующие вопросы: организацию работы Милли Меджлиса Азербайджанской Республики; по представлению Президента Азербайджанской Республики – учреждение дипломатических представительств Азербайджанской Республики; административное деление; ратификацию и денонсацию межгосударственных договоров; на основании представления Президента Азербайджанской Республики – утверждение государственного бюджета Азербайджанской Республики и контроль за его исполнением; амнистию; на основании представления Президента Азербайджанской Республики – утверждение военной доктрины Азербайджанской Республики; утверждение в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией, указов Президента Азербайджанской Республики; на основании представления Президента Азербайджанской Республики – дача согласия на назначение на должность Премьер-министра Азербайджанской Республики; на основании представления Президента Азербайджанской Республики – дача согласия на назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Азербайджанской Республики; на основании представления Президента Азербайджанской Республики – назначение судей Конституционного Суда Азербайджанской Республики, Экономического Суда Азербайджанской Республики; отстранение от должности в порядке импичмента Президента Азербайджанской Республики на основании

представления Конституционного Суда Азербайджанской Республики; на основе представления Президента Азербайджанской Республики – отстранение от должности судей; решение вопроса о доверии Кабинету Министров Азербайджанской Республики; на основе представления Президента Азербайджанской Республики – дача согласия на привлечение Вооруженных Сил Азербайджанской Республики к выполнению задач, не связанных с их назначением; на основании обращения Президента Азербайджанской Республики – дача согласия на объявление войны и заключение мира; назначение референдума, создание Аудиторской палаты.

В первую часть указанной статьи Конституцией могут быть внесены дополнения.

Согласно статье 96 Конституции право законодательной инициативы в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики (право вносить на рассмотрение Милли Меджлиса Азербайджанской Республики законопроекты и другие вопросы) принадлежит депутатам Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Президенту Азербайджанской Республики, Верховному Суду Азербайджанской Республики и Али Меджлису Нахчыванской Автономной Республики [7].

Основы статуса депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики определяются статьями 4, 82, 83, частями третьей и четвертой статьи 84, статьями 85, 86, 87, частью второй третьего пункта статьи 88, частью первой статьи 96 Конституции Азербайджанской Республики.

Право законодательной инициативы депутата обеспечивается рассмотрением и принятием решений в соответствии с законопроектом или постановлением, представленным им на рассмотрение в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики, созданием условий для его участия на заседаниях Милли Меджлиса Азербайджанской Республики и его комиссий.

В статьях же 97 и 98 нашли свое отражение правила представления на под-

пись Президенту принятых в Милли Меджлисе законов и их вступление в силу. Таким образом, в статье 97 указывается, что законы представляются Президенту Азербайджанской Республики на подпись в течение 14 дней со дня их принятия. Закон, проект которого объявляется срочным, представляется Президенту Азербайджанской Республики на подпись в течение 24 часов со дня его принятия. Если Президент Азербайджанской Республики возвратит закон, принятый Милли Меджлисом, со своими возражениями, Милли Меджлис повторно рассматривает этот закон. Если президент поднял вопрос о нецелесообразности закона, тогда это предложение ставится на голосование, и если принимается большинством в 63 голоса депутатами Милли Меджлиса, закон считается непринятым [7].

В соответствии с частью второй статьи 110 Конституции, если Милли Меджлис Азербайджанской Республики вновь примет большинством в 95 голосов законы, принятые ранее большинством в 83 голоса и большинством в 83 голоса законы, принятые ранее большинством в 63 голоса, то эти законы вступают в силу после повторного голосования и представляются для подписания Президенту Азербайджанской Республики сроком на 7 дней.

В последней, 98 статье Конституции, относящейся к Милли Меджлису, говорится: если в самом законе и постановлении Милли Меджлиса Азербайджанской Республики не предусмотрен иной порядок, закон и постановление вступают в силу со дня опубликования. Велика роль парламента Азербайджанской Республики в управлении государством, в укреплении нашей независимости. Милли Меджлис как законодательный орган принял важные законы, направленные на создание и усовершенствование правовой базы, осуществляемых в нашей стране реформ, а также выразил свое отношение к событиям, которые могли бы повлиять на судьбу нашего народа и государства.

За время своей деятельности Милли Меджлис Азербайджанской Республики принял важные законы, направленные на развитие экономики, ускорение экономических реформ.

Закон от 29 сентября 1995 года «Государственная Программа приватизации государственной собственности Азербайджанской Республики на 1995–1998 гг.» [5], «О бухгалтерском учете» [1] и др., принятие Милли Меджлисом законов «О Национальном Банке Азербайджанской Республики» и «О банках и банковской деятельности в Азербайджанской Республике» [6] в соответствии с требованиями проводимых в республике экономических реформ, и опираясь на опыт передовых стран, – являются одним из важнейших шагов, предпринятых в направлении формирования двухступенчатой банковской системы в Азербайджане.

Парламентские сессии 1996 года в Азербайджане ознаменовались также принятием экономического закона «О земельной реформе» [15]. В первой половине 1996 года в Милли Меджлисе было принято 89 законов и 48 постановлений. На осенней сессии того же года было обсуждено и принято 69 законопроектов. В постоянных комиссиях после обсуждения Милли Меджлисом было принято 23 законопроекта [4].

Милли Меджлис Азербайджанской Республики принял важные законы для улучшения социального положения населения, регулирования трудовых отношений, а также для урегулирования системы здравоохранения. К ним относятся: закон «О предупреждении инвалидности, о реабилитации инвалидов и социальной защите» от 25 августа 1992 года; о социальной защите «О пенсионном обеспечении граждан» [16]; «О защите здоровья населения» и другие. Милли Меджлис уделял особое внимание определению статуса беженцев и вынужденных переселенцев, осуществлению мер, направленных на улучшение их социальных условий, и принял соответствующие законы. Из 138 документов, принятых Милли Меджлисом на его весенней и внеочередной сессиях в 1997 году, 124 были законами, а 14 – постановлениями [13].

Выводы. Таким образом, Милли Меджлис предпринял крайне важные шаги в создании правовой базы государственности Азербайджанской Республики, фактически принял ряд важных законов, соответствующих его входу в ряды ведущих правовых государств мира. В целом, принятые Милли Меджлисом Азербайджанской Республики законы, постановления и резолюции не уступают законопроектам многих стран мира и охватывают многие сферы жизни страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Allahyarova T., Məmmədov F. Azərbaycanca siyasi partiyalar: seçkidən seçkiyə. Bakı: CBS-PP MMC, 2010. 146 s.
2. «Azərbaycan» qəzeti, 20 may 1993.
3. «Azərbaycan» qəzeti. 9 yanvar 1996.
4. «Azərbaycan» qəzeti, 8 yanvar 1997.
5. Azərbaycan Respublikasında 1995–1998-ci illərdə dövlət mülkiyyətinin özəlləşdirilməsinin Dövlət Proqramı – 1995-ci il 29 sentyabr tarixli qanun. URL: <http://www.stateproperty.gov.az/?/az/content/235/>.
6. «Azərbaycan Respublikasında banklar və bank fəaliyyəti haqqında» Azərbaycan Respublikası Qanunu, 1999-11-19. URL: <http://www.azerigazbank.com/azr/laws.php>.
7. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. Bakı: 1995. 32 s.
8. Azərbaycan Sovet Sosialist Respublikasının Konstitusiyası (əsas qanunu). Bakı: 1978. 26 c.
9. Əliyev İ., Məhərrəmov E. Azərbaycan Respublikasının dövlət rəmzləri. Bakı, Nurlan, 2008. S. 39–53. URL: <http://www.meclis.gov.az/?/az/topcontent/22>.
10. Xalq qəzeti, 1991, 19 oktyabr.
11. Quliyev M. Azərbaycanda dövlət təhlükəsizliyinin təmin olunması ulu öndər Heydər Əliyev ənənələrinə əsaslanır. URL: <https://news.day.az/azerinews/778777.html>.

12. Milli Məclisə seçkilər haqqında qanun. Bakı: 1995.
13. Milli Məclisin yaz sessiyası //Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 31 iyul 1997. № 1.
14. Rzayeva G. Milli-mənəvi dəyərlərimiz millətimizin simasıdır. Vətəndaş cəmiyyəti. Aylıq elmi-nəzəri, metodik jurnal. Bakı: № 5 (80). May 2015. 64 s.
15. «Torpaq islahatı haqqında» Azərbaycan Respublikası Qanunu. URL: http://www.dedrx.gov.az/download/ganunvericilik/ganunlar/2000_12_29-53-IIQD.pdf
16. Vətəndaşların pensiya təminatı haqqında. «Azərbaycan» qəzeti, 23 sentyabr 1992.
17. URL: <http://www.tercume.az/AZERBAIJAN%20DILI/qanun.htm>.
18. URL: <http://www.ryl.az/files/8.pdf>. Azərbaycanın Dövlət Müstəqilliyi.