

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ И ИХ СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

STAGES OF DEVELOPMENT OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN AZERBAIJAN AND THEIR CURRENT STATE

Мамедова Махаббат Сабир гызы,
диссертант
Института истории
Национальной академии наук Азербайджана

Азербайджанская Республика за последние 10 лет значительно продвинулась в экономической сфере и встала в один ряд с развитыми мировыми государствами. В то же время в Азербайджане достигнуто многое в направлении построения гражданского общества. Учитывая, что одним из критериев, обуславливающих сильное государство, является гражданское общество, Азербайджан уделяет большое внимание развитию этой области, сформировал конкретные механизмы поддержки государством учреждений гражданского общества и средств массовой информации, с целью укрепления и защиты прав человека принял «Национальную программу действий», осуществил законодательные реформы для финансирования политических партий из государственного бюджета. Одним из важнейших шагов, направленных на поддержку и развитие гражданского общества в Азербайджане, является формирование социально-экономической и финансовой базы неправительственных организаций – ведущих элементов гражданского общества. 27 июля 2007 г. решением Президента Азербайджанской Республики была утверждена Концепция государственной поддержки неправительственных организаций.

Ключевые слова: Азербайджанская Республика, неправительственные организации, современный этап, Концепция государственной поддержки неправительственных организаций, гражданское общество.

Азербайджанська Республіка за останні 10 років значно просунулася в економічній сфері та стала на один щабель із розвиненими світовими державами. Водночас в Азербайджані досягнуто багато в напрямі побудови громадянського суспільства. З огляду на те, що одним із критеріїв, які зумовлюють сильну державу, є громадянське суспільство, Азербайджан приділяє велику увагу розвитку цієї галузі, сформував конкретні механізми підтримки державою інституцій громадянського суспільства та засобів масової інформації, з метою зміцнення захисту прав людини прийняв «Національну програму дій», здійснив законодавчі реформи для фінансування політичних партій із державного бюджету. Одним із найважливіших кроків, спрямованих на підтримку та розвиток громадянського суспільства в Азербайджані, є формування соціально-економічної і фінансової бази неурядових організацій – провідних елементів громадянського суспільства. 27 липня 2007 р. рішенням Президента Азербайджанської Республіки затверджено Концепцію державної підтримки неурядових організацій.

Ключові слова: Азербайджанська Республіка, неурядові організації, сучасний етап, Концепція державної підтримки неурядових організацій, громадянське суспільство.

Over the past 10 years, the Republic of Azerbaijan has made significant progress in the economic sphere and ranked among the developed world countries. Along with this, much has been achieved in Azerbaijan in the direction of building a civil society. Given that one of the criteria that lead to a strong state is civil society. Azerbaijan pays great attention to the development of this area, has formed specific mechanisms for state support of civil society institutions, the media, has adopted a “National Program of Action” to strengthen the protection of human rights and has implemented legislative reforms to finance political parties from the state budget. One of the most important steps aimed at supporting and developing civil society in Azerbaijan is the formation of the socio-economic and financial base of non-governmental organizations – the leading elements of civil society. On July 27, 2007, by the decree of the President of the Republic of Azerbaijan, Concept of State Support to Non-Governmental Organizations was approved.

Key words: Republic of Azerbaijan, non-governmental organizations, modern stage, Concept of State Support to Non-Governmental Organizations, civil society.

Постановка проблеми. Политическая система Азербайджанской Республики (далее – АР) характеризуется отражением особенностей национальных и исторических условий. В ее возникновении и деятельности играют роль много различных факторов. На формирование деятельности политической системы существенное влияние оказывают особенности политической культуры населения.

Формирование целей статьи. Одним из важнейших шагов, направленных на поддержку и развитие гражданского общества в Азербайджане, является формирование социально-экономической и финансовой базы неправительственных организаций – ведущих элементов гражданского общества. Статья посвящена рассмотрению этапов их развития.

Изложение основного материала. Формирование структуры политической системы АР в основном было завершено 12 ноября 1995 г. с принятием новой Конституции АР. В соответствии с Основным Законом АР государство определяется как демократическая, правовая, светская, унитарная республика. Народ является единственным источником государственной власти в АР. Свободно и независимо решать свою судьбу и определять свою форму правления – суверенное право азербайджанского народа. По форме осуществления государственной власти политическая система АР соответствует параметрам республики, основанной на президентской системе управления. Согласно п. 3 ст. 7 Конституции АР государственная власть основана на принципе «разделения власти» [1, с. 7–8].

В соответствии с принципом разделения власти в АР независимо сформировались и функционируют три ветви власти – законодательная, исполнительная и судебная. Деятельность каждой из них регулируется Конституцией АР и законодательными актами. Орган, осуществляющий законодательную власть в АР, – Милли Меджлис, исполнительную власть осуществляет Президент АР, а законодательную – суд АР. Определен-

ная Конституцией АР унитарность имеет свою специфику. Это выражается в том, что в ее составе статус государственной власти имеет Нахчыванская Автономная Республика (далее – НАР). Согласно конституции НАР является автономным государством в составе АР. Здесь законодательную власть осуществляет Али Меджлис НАР, исполнительную власть – Кабинет Министров НАР, судебную власть – суды НАР. В НАР высшим должностным лицом является председатель Али Меджлиса.

В политической системе АР важное место занимают также муниципалитеты, являющиеся органами местного самоуправления. Этот институт, несмотря на то, что создан недавно, имеет большие перспективы. Политической системе АР, как и всем современным политическим системам, также присуща многопартийность и плюрализм. Политические партии посредством представления в законодательных органах и органах местного самоуправления приобретают возможность участия в осуществлении государственной власти.

К концу 1980-х гг., с приближением распада СССР, как логический результат борьбы нашего народа за независимость на заседании Верховного Совета Азербайджанской ССР 23 сентября 1989 г. был принят Конституционный закон «О суверенитете Азербайджанской ССР». Принятие такого закона в Азербайджане в период нахождения в составе Советского Союза было первым образцом на пространстве бывшей империи [9, с. 9–10].

Декларация «О восстановлении государственной независимости АР», принятая на заседании Верховного Совета АР 30 августа 1991 г., стала первым шагом на пути к созданию независимой правовой системы АР [9, с. 10]. В этом документе с учетом высших государственных интересов азербайджанского народа было объявлено о восстановлении государственной независимости АР как наследника Азербайджанской Демократической Республики, существующей как незави-

симое государство, признанное международным сообществом [8, с. 66]. В качестве логического продолжения этой декларации 18 октября 1991 г. был принят Конституционный закон «О восстановлении государственной независимости АР».

В преамбуле конституционного акта говорится: «28 мая 1918 г. Национальный Совет Азербайджана принял Декларацию о независимости, возобновляя тем самым многовековые традиции государственности азербайджанского народа. АР, обладая на своей территории всей полнотой государственной власти, проводила самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику. Были созданы и функционировали присущие самостоятельному государству институты – парламент, правительство, армия, финансовая система. АР была признана многими иностранными государствами и установила с ними дипломатические отношения. Но 27–28 апреля 1920 г. РСФСР, грубо нарушая нормы международного права, без объявления войны ввела в Азербайджан части своих вооруженных сил, оккупировала территорию суверенной АР, насильственно свергла законно избранные органы власти и положила конец независимости, достигнутой ценой огромных жертв азербайджанского народа. На протяжении 70 лет против АР фактически проводилась политика колониализма, беспощадно эксплуатировались природные ресурсы Азербайджана и растаскивались его национальные богатства. Азербайджанский народ подвергался преследованиям и массовым репрессиям, попиралось его национальное достоинство. Несмотря на все это, азербайджанский народ продолжал свою борьбу за государственную независимость. Итогом этой борьбы стало принятие Верховным Советом АР 30 августа 1991 г. Декларации «О восстановлении государственной независимости АР». Верховный Совет АР, основываясь на Декларации о независимости, принятой Национальным Советом Азербайджана 28 мая 1918 г., на преемственности демократических принципов и традиций АР, а также руковод-

ствуясь Декларацией Верховного Совета АР от 30 августа 1991 г. «О восстановлении государственной независимости АР», принимает настоящий Конституционный акт и учреждает основы государственного, политического и экономического устройства независимой АР» [2].

В этом правовом документе, состоящем из 6 глав и 32 статей, были учреждены основы государственного, политического и экономического устройства независимой АР. В ст. 1 Конституционного акта говорится: «Вторжение 27–28 апреля 1920 г. XI армии РСФСР в Азербайджан, аннексия территории республики, свержение Азербайджанской Демократической Республики, являющейся субъектом международного права, считать оккупацией Россией независимого Азербайджана». А в ст. 2 этого акта утверждается, что АР является преемницей существовавшей с 28 мая 1918 г. по 28 апреля 1920 г. АР [2].

С принятием Конституционного акта «О восстановлении государственной независимости АР» вновь была восстановлена система государственности азербайджанского народа.

Царящий в республике в 1991–1993 гг. хаос, самоуправство, политическая неустойчивость и неопытное управление, угроза гражданской войны, оккупация части территории страны армянскими вооруженными силами препятствовали построению юридической системы в соответствии с требованиями нового периода.

Для начала строительства правового государства в стране в первую очередь должна была быть обеспечена общественно-политическая стабильность республики.

15 июня 1993 г. по настоятельному требованию народа Гейдар Алиев был избран Председателем Верховного Совета АР. С этого времени были приняты важнейшие законы, официальные постановления и другие правовые акты, придавшие импульс формированию политической системы.

В период руководства Гейдара Алиева Верховным Советом с 15 июня по 3 октября 1993 г. было принято около 120 законов и постановлений [9, с. 37]. За короткое время работы Гейдара Алиева председателем Верховного Совета АР была заложена основа дальнейшего развития Азербайджана как демократического, правового, светского государства.

Академик Рамиз Мехтиев пишет об этом: «В середине 1993 г. вернувшись к управлению страной Гейдару Алиеву досталась невиданно тяжелая судьба: неразбериха, хаос, гражданская война, угроза, начатая Арменией, попытки государственного переворота 1994–1995 гг. и так далее – реальность Азербайджана состояла из всех этих и других вещей. Своим талантом и решимостью управлять государством Гейдару Алиеву в течение первых двух-трех лет пришлось спасти страну...» [13].

Формирование правовых основ политической системы независимой АР прошло в два этапа. На первом этапе (1995–2003 гг.) были определены основные направления правовых реформ и формирование базовых принципов этой работы, а на втором этапе (после 2004 г.) – совершенствование правовых основ политической системы государства.

В качестве характерных особенностей первого этапа следует отметить принятие в 1995 г. Конституции АР и создание после этого исторического шага первоначальной правовой базы в соответствующих областях, надежную защиту прав и свобод человека, активное сотрудничество Азербайджана с международными организациями в целях восстановления правовой системы в стране, а также принятие других политических и правовых шагов [9, с. 45–46].

Реформы, осуществляемые в политической и правовой сферах за период политической власти Президента Ильхама Алиева (который победил на выборах 15 октября 2003 г.), в основном включают в себя модернизацию правовой системы и поддержание этой линии в качестве

одного из основных стратегических направлений государственной политики, реализацию конституционных реформ в соответствии с требованиями новой эры и другие правовые изменения [17].

В укреплении правовой базы политической системы АР ее Конституция играет роль основного закона. Она играет принципиально основную роль для всех других законов. Нормы, закрепленные в Конституции АР, предполагают выполнение долгосрочных целей и задач. Они являются единственным и важным источником конституционного права АР [16, с. 222].

Конституция АР может считаться одним из самых демократических политико-правовых актов в мире. Основа строительства правового государственного мероприятия была установлена общенациональным лидером Гейдаром Алиевым, а его преемник, Президент Ильхам Алиев, уверенно продолжает этот курс.

22 июня 2002 г. был принят Указ «О внесении изменений в Конституцию АР с целью проведения всенародного голосования (референдума)» о внесении дополнений и изменений в Основной Закон государства [16, с. 224]. Референдумом, состоявшимся 24 августа 2002 г., были обеспечены широкие возможности для динамичного развития Азербайджана во всех сферах, преобразование социально-ориентированных вопросов в экономическую политику государства и создание современной законодательной базы, способствующей максимальной защите прав и свобод человека.

Очередной этап проводимых в АР политических и юридических реформ тесным образом связан с результатами референдума, проведенного 18 марта 2009 г. В результате этого всенародного голосования в Конституцию АР были внесены некоторые поправки и изменения.

В 2009 г. существовали определенные политические, правовые и экономические факторы, необходимые для проведения изменений в Конституцию АР. Развитие свободного предпринимательства,

рыночных отношений, вклад энерго- и нефтересурсов в повышение материального уровня жизни страны и населения, успешное завершение переходного этапа, назревшие мероприятия по усовершенствованию новых общественно-политических и правовых отношений в соответствии с нормами международного права делали необходимым принятие соответствующих изменений к Конституции АР [16, с. 226]. С этой точки зрения вынесенный на референдум 18 марта 2009 г. Акт «О внесении изменений и дополнений в Конституцию АР» был вполне естественным и логичным, явился следствием всесторонних реформ, осуществляемых в стране [11, с. 156].

Жилищный кодекс АР (от 30 июня 2009 г.), законы АР «Об образовании» (от 19 июня 2009 г.), «О физической культуре и спорте» (от 30 июня 2009 г.), «О персональных данных» (от 11 мая 2010 г.), «О предотвращении бытового насилия» (от 22 июня 2010 г.) являются нормативными актами, принятыми после референдума 2009 г. [3].

Были приняты характерные для строительства правового и демократического государства нормативно-правовые акты – законы «Об общественном участии» (от 22 ноября 2013 г.), «О добровольческой деятельности» (от 9 июня 2009 г.), «О национальной безопасности» (от 29 июня 2004 г.), «Об электронной подписи и электронном документе» (от 9 марта 2004 г.), «О воинской обязанности и военной службе» (от 23 декабря 2011 г.), «О государственной тайне» (от 7 сентября 2004 г.) [3]. Для модернизации в стране свободного предпринимательства, рыночных отношений, финансовой и банковско-кредитной системы были приняты законы «О Национальном банке» (от 10 декабря 2004 г.), «О банках» (от 16 января 2004 г.), «О страховой деятельности» (от 25 декабря 2007 г.), «О таможенном тарифе» (от 13 июня 2013 г.), «Об обязательных видах страхования» (от 24 июня 2011 г.), «Об особых экономических зонах» (от 14 апреля

2009 г.), «Об ипотеке» (от 15 апреля 2005 г.), «Об экспортном контроле» (от 26 октября 2004 г.) и другие, в значительной степени повлиявшие на развитие экономики и рыночных отношений, приток инвестиций, существенный рост объема валовой продукции [3].

Указ Президента АР Ильхама Алиева от 28 декабря 2006 г. об утверждении «Национального плана действий по защите прав человека в АР» внес значительный вклад в осуществляемые правовые реформы, обеспечение прав и свобод человека и повышение уровня юридического обслуживания населения [9, с. 239].

В Национальном плане действий органам исполнительной власти АР, судам и Генеральной прокуратуре АР при применении нормативно-правовых актов было поручено усилить контроль за соблюдением законодательства АР в области защиты прав человека, а также рекомендовано обеспечить соответствие нормативно-правовых актов АР международным юридическим документам [6].

Указом Президента Ильхама Алиева от 19 января 2006 г. были осуществлены рекомендации об использовании в судебной практике прецедентного права Европейского суда по правам человека [16, с. 234].

Европейская хартия о статусе судей (1998 г.), Заключение Консультативного совета европейских судей «О независимости и неизменности судов» (2001 г.), Распоряжение о применении закона «О модернизации судебной системы в АР и о внесении изменений и дополнений в некоторых законодательных актах АР» (от 19 января 2006 г.), Положение «Об избирательной комиссии судей» (от 11 марта 2005 г.), Кодекс этического поведения судей (от 22 июня 2007 г.), Указ «О некоторых изменениях в судебной структуре, общем количестве судей и территориальной юрисдикции судов» (от 9 августа 2010 г.) и десятки других юридических документов оказали значительное влияние на судебную деятельность, развитие и организацию трехступенчатой судебной системы [3].

В соответствии с «Национальным планом деятельности по защите прав человека в АР» в совершенствовании органов прокуратуры, отвечающих требованиям современной эпохи, особое значение имеет утвержденная Президентом АР от 27 сентября 2008 г. «Государственная программа модернизации деятельности Прокуратуры АР на 2009–2011 годы» [7].

Указ Президента АР Ильхама Алиева от 17 августа 2006 г. «О развитии органов юстиции» направлен на достижение ускоренных социально-экономических преобразований, модернизацию механизмов государственного управления [10].

В Азербайджане чрезвычайно велика важность борьбы с коррупцией в укреплении политической системы и развитии гражданского общества. С этой целью 13 января 2004 г. был принят Закон АР «О борьбе с коррупцией». 3 марта 2004 г. приступила к деятельности Комиссия по борьбе с коррупцией АР. Этот закон также способствует укреплению доверия населения к государственным органам [14].

3 сентября 2004 г. была утверждена «Государственная программа по борьбе с коррупцией (2004–2006 гг.)», 28 июля 2007 г. – «Национальная стратегия по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией», а также для ее реализации План действий на 2007–2011 гг. [9, с. 242].

Указом утвержден «Национальный план действий по поощрению открытого правительства на 2012–2015 годы» [5].

В 2004 г. Милли Меджлис принял Закон АР «О национальной безопасности» [15]. Этот закон включает в себя основные принципы, цели и задачи подготовки доктрины национальной безопасности Гейдара Алиева. В том же году по распоряжению Президента АР была создана рабочая группа по разработке Концепции национальной безопасности [12, с. 82].

Указ Президента АР Ильхама Алиева «Азербайджан 2020: взгляд в будущее. Концепция развития», утвержденный 29 декабря 2012 г., имеет исключительное значение для еще большего укрепления политической системы азербайджанского государства [4].

Выводы. В целом в период президентства Ильхама Алиева в АР за 2003–2013 гг. проделана важная работа в области построения в стране демократического правового государства, совершенствования судебно-правовой системы, осуществления конституционных реформ, формирования гражданского общества, а также успешно осуществлен процесс создания общественно-государственных отношений в цивилизованном порядке.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Azərbaycan Respublikası Konstitusiyası. Bakı, 2014.
2. Azərbaycan Respublikasının dövlət müstəqilliyi haqqında Konstitusiya Aktı. URL: <http://www.azerbaijan.az/portal/history>.
3. Azərbaycan Respublikasının Qanunlar külliyyatı, I-V cildlər. 2003–2015-ci illər. URL: <http://www.e-qanun.az/framework/1546>.
4. “Azərbaycan 2020: Gələcəyə baxış” inkişaf konsepsiyası. 29 dekabr 2012. URL: http://www.president.az/files/future_az.pdf.
5. Açıq Hökumətin təşviqinə dair 2012–2015-ci illər üçün Milli Fəaliyyət Planının və Korrupsiyaya qarşı mübarizəyə dair 2012–2015-ci illər üçün Milli Fəaliyyət Planının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı. 5 sentyabr 2012. URL: <http://www.e-qanun.az/alpdata/framework>.
6. Azərbaycan Respublikasında insan hüquqlarının müdafiəsi üzrə Milli Fəaliyyət Planının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı. 28 dekabr 2006-cı il. “Respublika” qəzetində dərc edilmişdir (29 dekabr 2006-cı il, № 293); Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusunda dərc edilmişdir (31 dekabr 2006-cı il, № 12, maddə 1138).
7. Azərbaycan Respublikası Prokurorluğunun fəaliyyətinin müasirləşdirilməsinə dair 2009–2011-ci illər üçün Dövlət Proqramının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı. Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Topluğu. 2010-cu il. № 7. maddə 610.

8. Azərbaycan Respublikası (1991–2001). Bakı, 2001.
9. Cəbrayilov R. Azərbaycan Respublikasında hüquqi islahatlar. Bakı, 2014.
10. Ədliyyə orqanlarının inkişafı haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Fərmanı. 17 avqust 2006-cı il. URL: http://www.justice.gov.az/leg_az26.html.
11. Əsgərov Z. Konstitusiya hüququ. Bakı, 2006.
12. Həsənov Ə. Azərbaycan Respublikasının milli inkişaf və təhlükəsizlik siyasətinin əsasları. Bakı, 2016.
13. Qaralov Z. Azərbaycanda müasir prokurorluq sisteminin formalaşmasında Heydər Əliyevin rolu. Azərbaycan qəzeti. 2013. 8 may.
14. Korrupsiyaya qarşı mübarizə haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. 13 yanvar 2004-cü il Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu. 2005-ci il. № 4. maddə 285.
15. Milli təhlükəsizlik haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. Azərbaycan qəzeti. 6 avqust 2004-cü il. № 181; Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu. 31 avqust 2004-cü il. № 8. maddə 602.
16. Zahidov B. Demokratik-hüquqi dövlət quruculuğu. Müstəqillik 25, s. 222.
17. 2003-cü ildə keçirilmiş prezident seçkilərində 76,84 faiz səsle İlham Əliyev Azərbaycan Respublikasının Prezidenti seçilmişdir. URL: <http://www.yap.org.az/az/view/pages/57>.